АДМИНИСТРАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

АЛАГИРСКОГО РАЙОНА

РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 25 » 08 2014г.

№ 1504

г. Алагир

Об утверждении Положения о порядке оценки

бюджетной и социальной эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению) налоговых льгот

В соответствии с Протоколом от 01.08.2014г. №1 заседания Межведомственного координационного совета по взаимодействию государственных органов в вопросах увеличения доходов бюджета республики Северная Осетия – Алания», руководствуясь Уставом Алагирского района администрация местного самоуправления Алагирского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Положение о порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот
2. Установить обязательность проведения оценки предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на предмет их бюджетной и социальной эффективности.

3. Установить запрет на внесение в Собрание представителей Алагирского района проектов муниципальных правовых актов Алагирского района, предусматривающих предоставление и (или) пролонгацию налоговых льгот по местным налогам без расчетов их бюджетной и социальной эффективности и низкой оценке их бюджетной и социальной эффективности, произведенных в соответствии с утвержденным Положением.

4. Установить обязательность подготовки и предоставления в Собрание представителей Алагирского района администрацией Алагирского района отрицательных заключений на пролонгацию предоставленных налоговых льгот с указанием необходимости их отмены в установленном порядке, при низкой оценке их бюджетной и социальной эффективности в отчетном финансовом году, произведенной, в соответствии с утвержденным Положением.

5. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Арчинова А.О.

И.о. главы администрации местного

самоуправления Алагирского района

О.Н. ТОКАЕВ

Утверждено

Постановлением АМС Алагирского района

от 25.08.2014г. №1504

Положение

о порядке оценки бюджетной и социальной эффективности

предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

I. Общие положения

1. Положение о порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее - Положение) разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Настоящее Положение определяет порядок оценки бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам, предоставляемых (планируемых к предоставлению) решениями Собрания представителей муниципальных образований Алагирского района, последовательность действий при проведении оценки эффективности предоставления налоговых льгот, требования к применению полученных результатов оценки.

3. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам предоставляемых (планируемых к предоставлению) решениями Собрания представителей муниципальных образований Алагирского района (далее - налоговые льготы) производится в целях определения бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот, оценки недополученных доходов консолидированного бюджета Алагирского района от предоставления налоговых льгот.

4. В настоящем Положении используются следующие основные понятия и определения: оценка эффективности - процедура оценки результатов предоставления налоговых льгот

отдельным категориям налогоплательщиков;

бюджетная эффективность - оценка результатов хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, с точки зрения влияния налоговых льгот на консолидированный бюджет Алагирского района;

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых льгот, которые выражаются в изменении количества и качества товаров, работ, услуг, оказываемых населению Алагирского района, создании дополнительных рабочих мест в результате осуществления деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - получателей налоговых льгот; в сумме предоставленных налоговых льгот социально-незащищенным категориям физических лиц.

Иные понятия и определения используются в значениях, определяемых действующим законодательством Российской Федерации и Республики Северная Осетия-Алания,

муниципальными правовыми актами Алагирского района.

II. Виды налоговых льгот и условия их предоставления

5. Льготы по уплате местных налогов устанавливаются и отменяются налоговым законодательством Российской Федерации и решениями Собрания представителей муниципальных образований Алагирского района о налогах.

6. Налогоплательщикам могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:

6.1. изъятие из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения;

6.2. освобождение от уплаты налога (полное или частичное);

6.3. установление пониженной налоговой ставки.

7. При рассмотрении предложений о предоставлении (продолжении) налоговых льгот проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления (продолжения) налоговых льгот в соответствии с настоящим Положением. В целях обеспечения эффективности предоставления (продолжения) налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление (продолжение) налоговых льгот при низкой оценке их бюджетной и социальной эффективности.

III. Порядок проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

8. Объектом оценки является бюджетная и социальная эффективность от предоставления налоговых льгот.

9. Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее - предоставления налоговых льгот) проводится Финансовым Управлением администрации Алагирского района в разрезе видов местных налогов, в отношении

каждой из предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, и по каждой категории их получателей на основе информации, представленной заявителем, претендующим на предоставление налоговой льготы или получающим налоговую льготу (далее - заявитель), и данных налоговых органов.

10. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот производится в следующие сроки:

10.1. по планируемым к предоставлению налоговым льготам - в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот. К рассмотрению принимаются предложения, поступившие в администрацию Алагирского района в срок до 15 июля текущего года;

10.2. по предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного финансового года - со дня предоставления на основании запроса администрации Алагирского района налоговыми органами необходимой для проведения оценки информации, но не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

11. Расчет бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот.

11.1. Расчет бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот производится для заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

11.2. Бюджетная и социальная эффективность предоставления налоговых льгот физическим лицам принимается равной сумме предоставленных налоговых льгот.

11.3. Источником информации для расчетов оценки эффективности предоставления налоговых льгот служат:

- данные, предоставленные заявителями;

-данные налоговой отчетности, предоставленные налоговыми органами по запросу администрации Алагирского района в порядке и в сроки, предусмотренные в соответствующем запросе.

11.4.Расчет бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот производится на основании информации, полученной из указанных источников.

12.При проведении оценки эффективности налоговых льгот используются следующие показатели:

12.1.при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых (планируемых к предоставлению) заявителям - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям:

- налоговая база на начало и конец отчетного периода;

- ставка налога;

- льготная ставка налога (при предоставлении льготы по пониженной ставке);

-сумма сокращения налоговой базы (при изъятии из налогообложения отдельных элементов налогообложения) за истекший период отчетного года;

- фонд оплаты труда на конец отчетного периода и на конец периода, предшествующего отчетному;

- иные показатели, необходимые для проведения расчетов;

12.2. при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых (планируемых к предоставлению) физическим лицам:

- сумма недополученных доходов консолидированного бюджета Алагирского района от предоставленных в соответствии с решениями Собрания представителей Алагирского района налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков.

13. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот производится в четыре этапа.

14. На первом этапе производится инвентаризация предоставленных налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот (далее - реестр). Ведение реестра осуществляется по форме, приведенной в приложении № 1 к настоящему Положению.

15. На втором этапе производится оценка недополученных доходов консолидированного бюджета Алагирского района от предоставления налоговых льгот.

Оценка недополученных доходов местного бюджета производится по следующим формулам:

15.1. при изъятии из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения:

$$Спб = Сснб \times НС,$$

где Спб - сумма недополученных доходов консолидированного бюджета Алагирского района;

Сснб - сумма (размер) сокращения налоговой базы в результате предоставления налоговой льготы;

НС - действующая в период предоставления льготы ставка налога;

15.2. при установлении пониженной налоговой ставки:

$$Спб = БНл \times (НСб - НСл),$$

где Спб - сумма недополученных доходов консолидированного бюджета Алагирского района;

БНл - размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготной ставки;
НСб - действующая в период предоставления льготы базовая ставка налога;
НСл - льготная ставка налога.

Сумма (размер) сокращения налоговой базы в результате предоставления налоговой льготы (Сснб) представляет собой:

- по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения, облагаемых по более низкой налоговой ставке;

- по налогу на имущество физических лиц - инвентаризационную стоимость строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке.

Оценка недополученных доходов бюджета от предоставления налоговой льготы, осуществляется по форме, приведенной в приложении № 2 к настоящему Положению.

16. На третьем этапе производится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот.

16.1. Бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы рассчитывается по формуле:

$BE = ДН * X1 + ДТ * X2 + Э$, где

BE - сумма бюджетной эффективности предоставления налоговой льготы, тыс.руб.;

ДН - увеличение налоговой базы;

ДТ - увеличение фонда оплаты труда;

X1 - соответствующая виду налоговой льготы и категории налогоплательщиков ставка
налога;

X2- уровень начислений на фонд оплаты труда;

Э - снижение расходов бюджета на прямое финансирование выполнения отдельными категориями налогоплательщиков социальных задач.

Увеличение налоговой базы (ДН) определяется как разница между налоговой базой на конец отчетного периода (Нк) и налоговой базой на начало отчетного периода (Нн) в тыс. руб.:

$$ДН = Нк - Нн.$$

Увеличение фонда оплаты труда определяется как разница между размером фонда оплаты труда на конец отчетного периода (Тк) и фондом оплаты труда на конец периода, предшествующего отчетному (Тн) в тыс. руб.:

$$ДТ = Тк - Тн.$$

Оценка бюджетной эффективности предоставления налоговой льготы осуществляется по форме, приведенной в приложении № 3 к настоящему Положению.

16.2. Социальная эффективность предоставления налоговой льготы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям рассчитывается:

16.2.1. при предоставлении налоговой льготы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги населению, по формуле:

$CE = (K2 - K1) \times P1 + (N \times Z)$, где

$T2 - T1$

CE - социальная эффективность предоставления налоговой льготы, тыс.руб.;

P1 - стоимость предоставляемой услуги на начало отчетного периода;

K1 - количество услуг (за год), предоставляемых населению района на конец периода, предшествующего отчетному;

K2 - количество услуг (за год), предоставляемых населению района в конце отчетного периода (в результате расширения деятельности организаций). Заявители, претендующие на получение налоговой льготы (далее - заявители) предоставляют обоснованный расчет;

T1 - количество услуг (за год), требуемое населению района на конец периода, предшествующего отчетному. Заявители предоставляют обоснованный расчет;

T2 - количество услуг (за год), требуемое населению района на конец отчетного периода (на момент завершения предоставления налоговой льготы). Заявители предоставляют обоснованный расчет;

N - число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате предоставления налоговой льготы;

Z - годовой фонд заработной платы работающих на дополнительных рабочих местах, созданных в результате предоставления налоговой льготы.

В случае отсутствия данных по показателям K1, K2, T1, T2, N, Z, P1 либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей их значения принимаются равными нулю;

16.2.2. при предоставлении налоговой льготы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не предоставляющим услуги населению, по формуле:

$$CE=(N \times Z), \text{ где}$$

CE - социальная эффективность предоставления налоговой льготы, тыс.руб.;

N - число дополнительных рабочих мест, созданных в результате предоставления налоговой льготы;

Z - годовой фонд заработной платы работающих на дополнительных рабочих местах, созданных в результате предоставления налоговой льготы.

В случае отсутствия данных по показателям N и Z, либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей, их значения принимаются равными нулю.

17. На четвертом этапе производится оценка эффективности предоставления налоговой льготы методом сопоставления суммы недополученных доходов консолидированного бюджета Алагирского района от предоставления налоговой льготы, с суммой бюджетной и (или) социальной эффективности от предоставления налоговой льготы.

Эффективность предоставления налоговой льготы определяется по формуле:

$Эфф = ДС / Спб$, где

Эфф - эффективность предоставления налоговой льготы;

ДС - сумма бюджетной и (или) социальной эффективности предоставления налоговой льготы, тыс. рублей;

Спб - сумма недополученных доходов консолидированного бюджета Алагирского района в результате предоставления налоговой льготы, тыс. рублей.

Превышение суммы эффективности предоставления налоговой льготы над суммой недополученных доходов бюджета свидетельствует об эффективности предоставления оцениваемой налоговой льготы.

Получение (планирование) меньшей суммы эффективности предоставления налоговой льготы по сравнению с суммой фактических (плановых) недополученных доходов бюджета, вызванных предоставлением налоговой льготы, свидетельствует о низкой эффективности предоставления оцениваемой налоговой льготы.

Если значение оценки эффективности предоставления налоговой льготы меньше

единицы, то эффективность предоставления налоговой льготы имеет низкое значение, если больше единицы - эффективность высокая.

Сводная оценка эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется по форме, приведенной в приложении № 4 к настоящему Положению.

IV. Применение результатов оценки эффективности предоставления налоговых льгот

18. По результатам проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот Финансовым Управлением администрации Алагирского района готовится заключение по предоставленным за отчетный финансовый год и планируемому к предоставлению налоговым льготам о целесообразности предоставления налоговых льгот и представляется в установленном порядке в Собрание представителей Алагирского района.

18.1. В случае получения по результатам проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот показателей низкой оценки их бюджетной и социальной эффективности, Финансовое Управление готовит отрицательное заключение.

18.2. В случае получения по результатам проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот показателей высокой оценки их бюджетной и социальной эффективности, Финансовое Управление готовит положительное заключение.

19. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

19.1. разработки проекта бюджета района на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана Алагирского района;

19.2. своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

19.3.разработки предложений отраслевыми (функциональными) органами - структурными подразделениями администрации Алагирского района по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

19.4. введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в существующую систему налоговых льгот).

V. Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот

20. Финансовое Управление администрации Алагирского района ежегодно проводит мониторинг эффективности предоставленных налоговых льгот.

21. По результатам мониторинга Финансовым Управлением администрации Алагирского района готовится заключение об эффективности предоставленных налоговых льгот, которое в установленном порядке представляется Главе администрации Алагирского

района.

22.Информация о результатах проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот размещается на официальном сайте Алагирского района в сети Интернет.

Приложение № 1

к Положению

о порядке оценки бюджетной и социальной

эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

Реестр предоставленных налоговых льгот

по состоянию на « ____ » _____ 20 ____ года

№ п/п

Вид

налога

Категория получателей льготы

Льгота

Срок предоставления льготы

Решение

Собрания

представителей

Алагирского района

Приложение № 2

к Положению

о порядке оценки бюджетной и социальной

эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

Оценка недополученных доходов консолидированного бюджета

Алагирского района от предоставления налоговой льготы

по состоянию на « _____ » _____ 20____ г.

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Категория получателей налоговой льготы _____

Срок предоставления налоговой льготы _____

№ п/п

Показатель

Значение показателя

Примечание

1

Налоговая база за период с начала года, тыс. руб.

2

Размер сокращения налоговой базы за период с начала года; тыс. руб.

При изъятии из налогообложения отдельных

элементов объекта налогообложения

3

Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет города, %

4

Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет района, %

При применении пониженной ставки налога

5

Сумма оценки недополученных доходов бюджета от предоставления налоговой льготы

Приложение № 3

к Положению

о порядке оценки бюджетной и социальной

эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

Оценка бюджетной эффективности

предоставления налоговой льготы

по состоянию на « _____ » _____ 20____ г.

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Категория получателей налоговой льготы _____

Срок предоставления налоговой льготы _____

№ п/п

Показатель

Значение показателя

Примечание

1

Налоговая база на начало отчетного периода, тыс. руб.

2

Налоговая база на конец отчетного периода, тыс. руб.

3

Фонд оплаты труда на конец периода, предшествующего отчетному, тыс. руб.

4

Фонд оплаты труда на конец отчетного периода, тыс. руб.

5

Снижение расходов консолидированного бюджета Алагирского района в год, тыс. руб.

6

Сумма бюджетной эффективности предоставления налоговой льготы, тыс. руб.

Приложение № 4

к Положению

о порядке оценки бюджетной и социальной

эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

Сводная оценка эффективности предоставленных

(планируемых к предоставлению) налоговых льгот

по состоянию на « _____ » _____ 20____ г.

Заполняется на основе данных форм Приложений № 2, № 3.

№ п/п

Категория налогоплательщиков

Сумма оценки

недополученных

доходов

бюджета

района

Сумма

эффективности

предоставления

налоговых льгот

Оценка

эффективности

НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ