

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Алагирского района на проект решения Собрания представителей Суадагского сельского поселения «Об утверждении бюджета Суадагского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

23.01.2018г.

Экспертное заключение Контрольно-счетной палаты Алагирского района на проект решения Собрания представителей Суадагского сельского поселения «Об утверждении бюджета сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соглашения о передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля утвержденное Собранием представителей Суадагского сельского поселения от 07.03.2016г. №7 «О передаче полномочий контрольно-счетного органа Суадагского сельского поселения, контрольно-счетной палате МО Алагирский район, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

К проекту решения Собрания представителей Суадагского сельского поселения «Об утверждении бюджета Суадагского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект бюджета сельского поселения) приложены не все документы и материалы, представление которых одновременно с проектом бюджета сельского поселения предусмотрено статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10.3 Положения о бюджетном процессе в Суадагском сельском поселении. Экспертиза проекта бюджета Суадагского сельского поселения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

Рассмотрев направленный Собранием представителей Суадагского сельского поселения проект бюджета сельского поселения, справочный материал к проекту

бюджета, Контрольно-счетная палата Алагирского района отмечает следующее:

Формирование проекта бюджета сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось в соответствии с нормами действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Суадагском сельском поселении, утверждённым решением Собрания представителей Суадагского сельского поселения от 17.07.2015г. №5 в условиях действия Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» с учетом разграничений полномочий между муниципальным районом и поселениями и Соглашением о передачи полномочий контрольно-счетного органа Суадагского сельского поселения, контрольно-счетной палате МО Алагирский район, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Доходная часть проекта бюджета Суадагского сельского поселения

Формирование доходной части бюджета Суадагского сельского поселения на 2018 год осуществлено на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Суадагского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с учетом изменений, внесенных в Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации и нормативов распределения федеральных, республиканских и местных налогов, определяемых федеральным и республиканским законодательствами, нормативными правовыми актами муниципального образования и с учетом прогнозных оценок социально-экономического развития Суадагского сельского поселения на 2018 – 2020 годы, оценки ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2017 год.

Проектом бюджета Суадагского сельского поселения предлагается утвердить на 2018 год, перечень главных администраторов доходов бюджета поселения. В перечень включены 2 главных администратора доходов бюджета – АМС Суадагского сельского поселения (код администратора 443) и Управление по земельным отношениям, собственности и сельскому хозяйству АМС Алагирского района (код 461 администратора).

Структура доходной части бюджета Суадагского сельского поселения на 2018 год в сравнении с 2017 годами представлена в Таблице № 1.

Таблица № 1

тыс. руб.

Группа доходов

2016 год – план

2017 год – план

2018 год - план

2019 год

план

2020год

план

сумма

объема доходов

доля, в %

сумма

объема доходов

доля,

%

сумма

объема доходов

доля

%

сумма

объема

доходов

доля

%

сумма

объема

доходов

доля %

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

Налоговые и неналоговые доходы

830,0

62,6

658,0

44,3

982,0

52,0

982,0

52,3

982,0

52,3

Безвозмездные поступления

496,0

37,4

828,0

55,7

908,0

48,0

896,0

47,7

896,0

47,7

ВСЕГО ДОХОДОВ

1326,0

100

1486,0

100

1890,0

100

1878,0

100

1878,0

100

Доходы бюджета Суадагского сельского поселения на 2018 год планируются в сумме 1890,0тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 982,0 тыс. руб. (52,0 % в структуре доходов), безвозмездные поступления определены в сумме 908,0 тыс. руб. (48,0% в структуре доходов).

Как видно из таблицы №1 доходная часть бюджета на 2018 год и плановые периоды 2019-2020гг по налоговым и неналоговым доходам в сравнении с 2017 годом увеличились на 324,0 тыс.руб или на 33,0 %, безвозмездные поступления увеличились на 80,0тыс.руб или на 8,8 %. В сравнении с 2016 годом налоговые и неналоговые поступления увеличились на 152,0 тыс.руб или на 15,5%. Безвозмездные поступления 412,0 тыс.руб., или на 45,4%. Для увеличения налоговых поступлений администрация сельского поселения должна проводить претензионно- исковые работы, уточнять базу данных в налоговой инспекции, для поступления налогов на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселении.

Для выполнения прогнозных показателей по поступлению в бюджет сельского поселения в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов налога на доходы физических лиц необходимо активизировать работу с руководителями предприятий и индивидуальными предпринимателями, использующими труд наемных работников, добиваясь от них отсутствия фактов выдачи «черной» заработной платы,

своевременного и полного исчисления и перечисления в бюджет налога на доходы физических лиц. Особое внимание необходимо уделить, усилению контроля за исчислением налога на доходы с физических лиц производимого налоговыми агентами, арендующими у владельцев земельных долей земельные паи и выплачивающим владельцам земельных паев арендную плату в натуральном виде. Необходимо проводить инвентаризацию имущества и земельных участков поселения, анализировать факторы, оказывающие воздействие на поступление суммы налогов в бюджет поселения. Контролировать в налоговой инспекции регистрацию предпринимателей и предприятий, находящихся на территории поселения, проводить разъяснительную работу с налогоплательщиками по уплате налогов. Должен быть разработан и утвержден план мероприятий по увеличению налоговой базы.

Налоговые и неналоговые доходы

Планирование налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2018 год должно осуществляться на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения, основных направлениях налоговой и бюджетной политики, данных о базе налогообложения по отдельным источникам доходов и оценки поступлений доходов в 2017 году.

Налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 982,0 тыс. руб. Удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составит 52,0%.

Налоговые поступлений по земельному налогу в 2018 году планируются в сумме 571,0тыс. рублей или 30,21 % в структуре налоговых доходов бюджета. Расчет налога произведен в соответствии с решением Собрания представителей Суадагского

сельского поселения от 06.06.2016г № 7 «О земельном налоге», в разрезе категорий земель, их кадастровой стоимости и норматива зачисления земельного налога в бюджеты поселений в размере 100% .

В 2018 году, поступления по налогу на доходы физических лиц планируются в сумме 40,0 тыс. руб. или 2,1% в структуре налоговых доходов бюджета. Увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения связаны с изменением контингента.

Расчет налога на доходы физических лиц произведен в соответствии с положением главы 23 части второй Налогового кодекса РФ, исходя из оценки поступления налога в 2017 году, с учетом, установленных с 01.01.2018 года, единых для всех муниципальных образований нормативов отчислений в местные бюджеты от подлежащих зачислению в бюджет республики и налога на доходы физических лиц (в бюджеты поселений – 2 %).

Поступлений по данному виду налоговых доходов запланировано в 2018г и плановый период 2019-2020гг. в сумме - 40,0 тыс.руб. Расчет налога на доходы физических лиц должен производиться исходя из параметров прогноза социально-экономического развития поселения на 2018 год, который предоставлен социально -экономическим отделом АМС Алагирского района, представленный материал имеет недостаточный сравнительный анализ показателей, что не дает возможности дачи оценки объективного планирования бюджета сельского поселения на 2018-2020годы. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения, установленный Налоговым кодексом РФ – 2%.

Основным источником налоговых поступлений является налог на имущество, который планируется в сумме 586,0 тыс. рублей или 31,0 % в структуре налоговых доходов бюджета. В 2017 году данный налог составлял 360,0т.р или 24,2 % в структуре доходов бюджета, что на 35,6%меньше в сравнении с плановой суммой в 2018 году.

Безвозмездные поступления

Финансовые взаимоотношения бюджета Суадагского сельского поселения с районным бюджетом на 2018-2020 годы сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом

Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Законом республики Северная Осетия-Алания «О межбюджетных отношениях в РСО-Алания».

Объем межбюджетных трансфертов на 2018 год плановые периоды 2019-2020 годов бюджету сельского поселения определен проектом закона Алагирского района «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020гг» (вынесенным на рассмотрение Собрания представителей Алагирского района), в сумме 908,0 тыс. руб. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета составит 48,0%, с увеличением доли безвозмездных поступлений по сравнению с утвержденными плановыми назначениями 2017 года на 8,8%, сумма безвозмездных поступлений в 2017 году составила 828,0т.руб.

В структуре межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес занимают дотации –93,5% , субвенции – 6,5%.

□ □ □ □

Расходная часть □ проекта бюджета □ Суадагского □ □ сельского поселения

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2018 год предусмотрен в сумме 1890,0тыс. руб., что на 404,0 тыс. руб. или на 21,4 % выше уровня расходов к первоначальному бюджету 2017 года, которые составили 1486,0т.руб.

Формирование расходной части бюджета сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов базировалось на исполнении законодательных актов Российской Федерации, Республики Северная Осетия-Алания, Алагирского района в пределах прогнозируемого объема доходов с учетом межбюджетных трансфертов.

Проект бюджета сельского поселения по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Динамика расходов проекта бюджета сельского поселения на 2017 год таблица
№ 2.

Наименование

№ Бюджет

2017год

(тыс. руб.)

Бюджет 2018год (тыс. руб.)

Отклонен. к предыдущ. году

(тыс. руб.)

Общегосударственные вопросы

858,0

1021,0

+163,0

Национальная оборона

59,0

59,0

0

Реализация государственных(муниципальных) функций в области жилищно-коммунальное хозяй

569,0

798,0

+229,0

Социальная политика

0,0

12,0

+12,0

Всего расходов

1486,0

1890,0

+404,0

▢ **Общегосударственные расходы** увеличились на 163,0 тыс.руб или на 16,0% и составляют 54,0% в общей структуре расходной части бюджета;

▢ **Расходы по национальной обороне** сумма остается на уровне 2017 года без изменений и составляют 3,12% в общей структуре расходной части бюджета;

Расходы по реализации государственных(муниципальных)функций в области ЖКХ увеличились на 229,0 тыс.руб., или на 28,7 % и составили 42,2 % в общей структуре расходной части бюджета;

Расходы на социальную политику увеличились на 12,0 тыс.руб. и составили 0,63 % в структуре расходной части бюджета.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2018 год, сгруппированных по основным направлениям расходов, с позиции социальной направленности, направлена на обеспечение гарантий по предоставлению бюджетных услуг в основном в социальной сфере и сфере коммунального хозяйства. Расходы на 2018 год предусмотрены в пределах поступления доходов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения по состоянию на 1 января 2018 года установлен.

Сумма резервного фонда на 2018год и плановый период 2019-2020годы не запланирована.

Доходы бюджета Суадагского сельского поселения на 2018 год прогнозируются в объеме 1890,0 тыс.руб.

Расходы бюджета поселения на 2018 год прогнозируются в объеме 1890,0 тыс.руб.

Дефицит/профицит бюджета поселения в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов не прогнозируется.

Оценка взаимоотношений с бюджетами других уровней

Взаимоотношения бюджета Суадагского сельского поселения Алагирского муниципального района с бюджетами других уровней осуществляются по трем направлениям:

- с бюджетом на федеральном уровне при получении субвенций на осуществление первичного воинского учета на территории поселения;

- с бюджетом республики Северная Осетия-Алания, при получении субсидий, субвенций и дотаций;

- с бюджетом Алагирского муниципального района при передаче трансфертов из бюджета поселения на решение вопросов местного значения поселения муниципальному району.

Выводы:

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Суадагского сельского поселения на 2018г. и плановый период 2019-2020 годы, Контрольно-счетная палата Алагирского района отмечает следующее:

Проект решения о бюджете сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы внесен на рассмотрение Собрания представителей Суадагского сельского поселения с нарушением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10.1 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении.

Документы и материалы к проекту бюджета сельского поселения представлены не в полном объеме по перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10.3, что не дало возможности провести более точный анализ проекта бюджета Суадагского сельского поселения.

Бюджетная классификация в части построения кодов, а также детализации целевых статей и видов расходов сформирована в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечивает прозрачность и соответствующую детализацию позиций расходов.

Целевые статьи и виды расходов бюджетов сформированы в соответствии с расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Структура расходов бюджета Суадагского сельского поселения соответствует приоритетам и задачам бюджетной политики поселения, предусмотренной основными направлениями бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение ч.3 ст.173 БК РФ, представленный прогноз социально-экономического

развития сельского поселения на 2018-2020 годы не одобрен решением Собрания представителей Суадагского сельского поселения.

1. По увеличению доходной части бюджета поселения в частности налоговой базы, администрация поселения должна работать в тесном контакте с налоговыми органами, проводить ежеквартальный анализ поступления налогов. Также рекомендуем для увеличения доходной части бюджета сельского поселения провести инвентаризацию имущества и земель, принадлежащего Суадагскому сельскому поселению проработать вопрос по увеличению доходной части бюджета поселения по налоговым источникам, которым является налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений на 2018 год и плановый период 2019-2020 года, провести работу по созданию базы данных (реестр) объектов недвижимости и их собственников.

2. При разработке Прогноза социально-экономического развития учитывать в его составе показатели, которые используются в процессе бюджетного планирования при составлении проекта бюджета. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Обеспечить исполнение требований ч.3 ст.173 БК РФ по одобрению прогноза социально-экономического развития.

3. В нарушение ст. 81 БК РФ при формировании расходной части бюджета сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020годы не запланирована сумма резервного фонда сельского поселения.

Заключение:

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Суадагского сельского поселения на 2018 год Контрольно-счетная палата Алагирского района отмечает следующее:

Проект решения о бюджете сельского поселения на 2018 год внесен на рассмотрение Собрания представителей Суадагского сельского поселения с нарушением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10.1 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении.

Документы и материалы к проекту бюджета сельского поселения представлены не в полном объеме по перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10.3, что не дало возможности провести более точный анализ проекта бюджета Суадагского сельского поселения.

Бюджетная классификация в части построения кодов, а также детализации целевых статей и видов расходов сформирована в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечивает прозрачность и соответствующую детализацию позиций расходов.

Целевые статьи и виды расходов бюджетов сформированы в соответствии с расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Структура расходов бюджета Суадагского сельского поселения соответствует приоритетам и задачам бюджетной политики поселения, предусмотренной основными направлениями бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

По увеличению доходной части бюджета поселения в частности налоговой базы, администрация поселения должна работать в тесном контакте с налоговыми органами, проводить ежеквартальный анализ поступления налогов;

Контрольно-счетная палата Алагирского района предлагает принять проект решения Собрания представителей Суадагского сельского поселения «Об утверждении бюджета Суадагского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», внесенный администрацией Суадагского сельского поселения на рассмотрение с учетом вышеуказанных замечаний. В целом проект бюджета Суадагского сельского поселения сбалансирован по доходам и расходам, соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Аудитор КСП

Алагирского района

М.А.Зарасова