

Цель плановой проверки: - предупреждение и выявление нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссиями.

Сроки осуществления плановой проверки: - с 15.05.2019г. по 05.06.2019г.

Проверяемый период: 2017- 2018 года.

Метод проверки: - выборочный.

Проверку проводил: - главный специалист отдела учета и контроля финансового управления АМС Алагирского района – Царукаев Касполат Эльбрусевич.

Субъект проверки: - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа п.Рамоново, Алагирского района. (Сокращенное наименование – МБОУ ООШ п.Рамоново.

ИНН – 1505009141

КПП – 150501001

Юридический адрес - 363211, Республика Северная Осетия – Алания,

Алагирский район, сел.Рамоново, улица

Кавказская, дом № 13 .

На момент проверки директор МБОУ ООШ п. Рамоново – Бутаев Заурбек Маирбекович.

МБОУ ООШ пос. Рамоново осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Главой администрации местного самоуправления Алагирского района 21.12.2017 года.(Постановление №1596).

Учредителем Учреждения и собственником его имущества является муниципальное образование Алагирский район РСО- Алания. Функции и полномочия учредителя и собственника Учреждения осуществляет АМС Алагирского района РСО- Алания.

Часть полномочий Учредителя в соответствии со своими правоустанавливающими документами выполняет орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования – Управление образования администрации местного самоуправления Алагирского района.

МБОУ ООШ пос. Рамоново является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении имущество, самостоятельный баланс, лицевой счет в территориальном органе Федерального казначейства, круглую печать со своим наименованием и штамп.

МБОУ ООШ пос.Рамоново не имеет в своем составе филиалов и структурных подразделений, расположенных вне места нахождения образовательного учреждения.

Финансовое обеспечение деятельности МБОУ ООШ пос.Рамоново осуществлялось в 2017 году как казенного учреждения на основании сметы бюджетной деятельности, а в 2018 году на основании плана финансово- хозяйственной деятельности (как бюджетное учреждение), за счет средств местного бюджета.

в руб.

Квалификационный признак счетов

Коды экономической классификации (КЭК)

Утвержденные

плановые назначения

Фактическое исполнение

244

□□□□□□□□ 221

41000

99200 □

-//-

□□□□□□□□ 223

307000

274700

-//-

□□□□□□□□ 225

153000

78049

-//-

□□□□□□□□ 226

40000

3800

-//-

□□□□□□□□ 310

22000

4410

244

□□□□□□□□ 340

225000

127000

□ Итого:

□

788000 □

□ 587159

Сумма средств, израсходованных на 31.12.2017года составила 587159 рублей, в том числе:

-оплата по договорам, заключенным в 2017году с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 86572 рублей;

-оплата по договорам, заключенным в 2017 году с единственным поставщиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 117500 рублей;

-оплата по договорам, заключенным в 2017 году с единственным поставщиком на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 186201 рублей;

-оплата по договорам, заключенным в 2016 году с единственным поставщиком на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 36138 рублей;

-оплата по договорам, заключенным в 2017 году с единственным поставщиком на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 59900 рублей;

-оплата по договорам, заключенным в 2016 году с единственным поставщиком на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1580 рублей;

-оплата по муниципальному контракту, заключенному в 2017 году с единственным поставщиком на основании положений пункта 1 части 1 статьи 93 «Услуги связи» на сумму 96729 рублей;

-оплата по муниципальному контракту, заключенному в 2016 году с единственным поставщиком на основании положений пункта 1 части 1 статьи 93 «Услуги связи» на сумму 2539 рублей;

2) Согласно плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год по МБОУ ООШ пос.Рамоново утверждено ассигнований в сумме 7341000 рублей, в том числе на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд – 629000 рублей.

Направление средств на финансирование закупок для муниципальных нужд в 2018 году представлено в таблице №2.

ТАБЛИЦА №2

тыс.руб.

Квалификационный признак счетов

Коды экономической классификации (КЭК)

Утвержденные плановые назначения

Фактическое исполнение

□□□□□□□□□□□□□□ 244

221

83000 □

82700 □□□

-//-

223

245000

266394

-//-

225

71000

78721

-//-

226

9000

9000

-//-

310

20000

10000

□□□□□□□□□□ -//-

340

201000

159624

Итого:

629000

606439

Сумма средств, израсходованных в 2018 году составила 606439 рублей, в том числе:

-оплата по договорам, заключенные в 2018 году с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 122540 рублей;

-оплата по договорам, заключенные в 2018 году с единственным поставщиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 130000 рублей;

-оплата по договорам, заключенные в 2018 году с единственным поставщиком на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 177487 рублей;

-оплата по договорам, заключенные в 2017 году с единственным поставщиком на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 31512 рублей;

-оплата по договорам, заключенные в 2018 году с единственным поставщиком на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 62200 рублей;

-оплата по муниципальному контракту, заключенному в 2018 году с единственным поставщиком на основании положений пункта 1 части 1 статьи 93 «Услуги связи» на сумму 71030 рублей;

-оплата по муниципальному контракту, заключенному в 2017 году с единственным поставщиком на основании положений пункта 1 части 1 статьи 93 «Услуги связи» на сумму 11670 рублей;

1.2 Наличие и содержание плана закупок и плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для нужд заказчика.

(на 2017 год)

1.2.1 В нарушение части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе от 05.04.2013г.

№ 44-ФЗ). План ФХД на 2018 год по МБОУ ООШ пос.Рамоново утвержден 09.01.2018 года, план закупок следовало утвердить в течение 10 рабочих дней с момента утверждение плана ФХД, т.е 23.01.2018г., или же позже на 16 календарных дней.

В нарушение части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015г.№ 554, план-график закупок на 2018 год утвержден МБОУ ООШ пос.Рамоново 09.02.2018 года, то есть с нарушением установленного срока, а именно директор МКОУ ООШ пос. Рамоново должен был утвердить план-график в течение 10 рабочих дней с момента, утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (09.01.2018г.) (ч.10 ст.21 Закона №44-ФЗ), то есть 23.01.2018г., или же позже установленного срока на 17 календарных дней. После утверждения плана-графика необходимо в течение трех рабочих дней разместить его в Единой Информационной Системе (ч.15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ), то есть план-график закупок на 2018 год следовало разместить в ЕИС 26.01.2018г., фактически размещен 15.02.2018г. или позже установленного срока на 20 календарных дня.

Согласно ч.2 ст.12 Закона № 44-ФЗ, должностные лица Заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в ч.2, ч.3 статьи 2 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч.1 статьи 107 Закона № 44-ФЗ, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.4 статьи 7.29.3. КоАП РФ, нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в

единой информационной системе в сфере закупок – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

То есть, если срок утверждения или размещения плана-графика будет нарушен, ответственному должностному лицу грозит штраф от 5 тыс. до 30 тыс.рублей (ч.4 статьи 7.29.3 КоАП РФ).

□□□□□□□□□□ **1.3** □ **Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, □**

□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□ **включенной в планы – графики.**

В проверяемом периоде, кроме как осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), другие способы определения поставщиков (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, электронный аукцион, запрос котировок и т.д.), субъектом проверки не применялись.

Согласно части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, при формировании плана-графика обоснованию подлежат:

1. начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном статьей 22 настоящего Федерального закона;
2. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 настоящего Федерального закона, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

1. метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
2. нормативный метод;
3. тарифный метод;
4. проектно-сметный метод;
5. затратный метод.

В ходе проведения проверки установлено, что МБОУ ООШ пос. Рамоново в 2017-2018 годах заключены на основании положений пунктов 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 2, 11, 2, 4, 2, закупок соответственно.

□□□□□□□□□□ По всем позициям включенным в план – график, а именно:

а) закупки у единственного поставщика, заключенные на основании пунктов 1,8,29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в проверяемом периоде обоснование начальной (максимальной) цены контракта (договора), МБОУ ООШ пос.Рамоново осуществлялось посредством применения тарифного метода.

б) цена договоров с единственным поставщиком, заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, субъектом проверки не обосновывалась. В соответствии с ч.1 ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных законом случаях, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) посредством применения методов, рекомендуемых приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013г. № 567 « Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». Как указано выше, в проверяемом периоде МБОУ ООШ пос.Рамоново Алагирского района осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.п. 1,4,5,8,29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, поэтому обоснование

начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не проводилось, так как в соответствии с ч.3 и ч.4 ст.93 этого же закона, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1,2,4,5,7,8,15,16,19-21,24-26,28,29,33,36,42,44,45 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется.

1.4 Соблюдения правил нормирования в сфере закупок,

предусмотренного статьей 19 Закона о контрактной системе;

1.5 Применения заказчиком мер ответственности и совершением

иных действий в случае нарушения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

1.6 Соответствия поставленного товара, выполненной работы

или оказанной услуги условиям контракта;

- № б/н от 01.01.2017 года на сумму 100000руб./ООО «Алком»;

- № 75 от 25.07.2017 года на сумму 4410 руб./ООО «Каре».

□ 2018 год □

- № БО/ТО от 09.01.2018 года на сумму 36000руб./ИП «Кантемиров А.Р.»/;

- № 2164993.1.18-ЕТТН от 01.01.2018 года на сумму 70000 руб./ПАО

«Ростелеком».

При этом нарушений не установлено.

□□□ 2.□ Порядок организации закупок на проверяемом объекте.

Во исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», руководствуясь положениями статьей 26, 38, 39 вышеуказанного Федерального закона, приказом по муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению основная общеобразовательная школа пос.Рамоново № 86 ОД от 30.06.2014 года утверждены следующие документы:

- положение (регламент) о комиссии по осуществлению закупок товаров, работ и

а/ местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

б/ цена и дата закупки.

□□ ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

1. В нарушение части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, подпункта а) пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013г. № 1043, план закупок на 2017 год утвержден МКОУ ООШ пос.Рамоново Алагирского района 05.01.2017 года, то есть с нарушением установленного срока, а именно до доведения расходным расписанием от 24.01.2017 года № уо0000000008 до МКОУ ООШ пос.Рамоново объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ;

2. В нарушение части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015г.№ 554, план-график закупок на 2017 год утвержден МКОУ ООШ пос.Рамоново 06.01.2017 года, то есть с нарушением установленного срока, а именно директор МКОУ ООШ пос. Рамоново должен был утвердить план-график в течение 10 рабочих дней с момента, когда получены лимиты бюджетных обязательств (24.01.2017г.) или утвержден план финансово-хозяйственной деятельности (ч.10 ст.21 Закона №44-ФЗ), то есть 07.02.2017г., или же раньше установленного срока на 31 календарных дней. В этот же срок утверждается и план закупок (ч.7,8 ст.17 Закона №44-ФЗ);

3. После утверждения плана-графика необходимо в течение трех рабочих дней разместить его в Единой Информационной Системе (ч.15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ), то есть план-график закупок на 2017 год следовало разместить в ЕИС 10.02.2017г., фактически размещен 27.01.2017г. или раньше установленного срока на 14 календарных дней;

4. В нарушение части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, подпункта а) пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013г. № 1043, план закупок на 2018 год утвержден МКОУ ООШ пос.Рамоново Алагирского района 08.02.2018 года, то есть с нарушением установленного срока, а именно по истечении 10 рабочих дней с момента, когда утвержден план финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год (ч.10 ст.21 Закона № 44-ФЗ). План ФХД на 2018 год по МБОУ ООШ пос.Рамоново утвержден 09.01.2018 года, план закупок следовало утвердить в течение 10 рабочих дней с момента утверждение плана ФХД, т.е 23.01.2018г., или же позже на 16 календарных дней.

5. В нарушение части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015г. № 554, план-график закупок на 2018 год утвержден МБОУ ООШ пос.Рамоново 09.02.2018 года, то есть с нарушением установленного срока, а именно директор МКОУ ООШ пос. Рамоново должен был утвердить план-график в течение 10 рабочих дней с момента, утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (09.01.2018г.) (ч.10 ст.21 Закона №44-ФЗ), то есть 23.01.2018г., или же позже установленного срока на 17 календарных дней.

6. После утверждения плана-графика необходимо в течение трех рабочих дней разместить его в Единой Информационной Системе (ч.15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ), то есть план-график закупок на 2018 год следовало разместить в ЕИС 26.01.2018г., фактически размещен 15.02.2018г. или позже установленного срока на 20 календарных дня.

7. В нарушение части 3 статьи 18, части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 года № 44-ФЗ и пункта 3 (б) «Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 года № 555 – цена договоров с единственным поставщиком, заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, субъектом проверки при составлении плана-графика не обосновывалась.

8. В нарушении пункта 2 статьи 73 Бюджетного кодекса РФ, субъектом проверки в реестрах закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов в 2017-2018 г.г. не все сведения находили свое отражение, в частности:

а/ местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

б/ цена и дата закупки.

□□□□□ □ **Выводы.** □

Признать в действиях заказчика в лице МБОУ ООШ пос. Рамоново Алагирского района нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В целях недопущения в дальнейшем нарушений по данному направлению предлагаем:

- своевременно и в полном объеме размещать в Единой

Информационной Системе (ЕИС) информацию и документы,

подлежащие размещению в соответствии с вышеуказанным

законом;

- при организации закупок строго руководствоваться

нормативными правовыми актами Российской Федерации

в сфере закупок;

- при составлении плана-графика проводить мониторинг

определение и обоснование цены договоров с

единственным поставщиком, заключенных на основании

пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ

методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

- во исполнение требований бюджетного законодательства РФ,

обеспечить ведение реестра закупок, осуществляемых

без заключения государственных и муниципальных

контрактов в строгом соответствии с требованиями статьи

73 БК РФ.

□□□□□□ □ О чем и составлен □ настоящий акт □ в трех экземплярах

□□□□□□ □ Подписи сторон:

От финансового управления:

1.Главный специалист отдела учета и контроля финансового управления АМС
Алагирского района Царукаев К.Э.

От МБОУ ООШ пос.Рамоново □ Алагирского района: □

□

